

Broj: 01/1- /16
Kakanj, _____2016. god.

Na osnovu člana 1. i 26. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine («Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine» broj: 102/2013, 9/2014 i 13/2014) i člana 24. i 118. Statuta općine Kakanj («Službene novine općine Kakanj», broj: 4/08) Općinsko vijeće na __. sjednici održanoj dana _____2016. godine *donijelo je*

O D L U K U

o izvršavanju Budžeta Općine Kakanj za 2017. godinu

I Opće odredbe

Član 1.

Ovom Odlukom uređuje se struktura prihoda i primitaka, rashoda i izdataka Budžeta Općine Kakanj za 2017. godinu (u daljem tekstu: Budžet), njegovo izvršavanje, prioriteta plaćanja, prava i obaveze korisnika budžetskih sredstava, ovlaštenja Općinskog načelnika, općinskih službi i drugih organizacionih jedinica, kao i druga pitanja u vezi sa izvršavanjem Budžeta za tekuću godinu.

U slučaju da su obaveze i prava koja proističu iz drugih odluka, zaključaka, rješenja i slično u suprotnosti sa ovom Odlukom, primjenjivat će se ova Odluka.

Član 2.

Budžet je procjena godišnjih prihoda i primitaka, te utvrđenih iznosa izdataka i drugih plaćanja Općine, koji donosi Općinsko vijeće i odnosi se na budžetsku 2017. godinu, koja počinje 01. januara, a završava 31. decembra 2017. godine.

Član 3.

Budžet se sastoji od općeg i posebnog dijela.

Opći dio Budžeta sastoji se od bilansa prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka, a poseban dio sadrži detaljan raspored rashoda po budžetskim korisnicima i vrstama rashoda te iznos za saniranje akumuliranog deficita iz ranijeg perioda.

U bilansu prihoda i rashoda iskazuju se porezni i neporezni prihodi i primici, te rashodi utvrđeni za finansiranje javnih potreba na nivou Općine Kakanj (u daljem tekstu: Općina) na osnovu zakonskih propisa.

Član 4.

Općinski načelnik, općinske službe za upravu i stručne službe, kao i svi drugi korisnici Budžeta dužni su sredstva utvrđena u Budžetu koristiti namjenski rukovodeći se načelom racionalnosti i ekonomičnosti.

Član 5.

Svi javni prihodi i primici Budžeta uplaćuju se na depozitni račun, te se iskazuju po izvorima iz kojih potiču.

Po osnovu donacija i grantova koji nisu planirani u Budžetu, a ostvare se u toku budžetske 2017. godine, Općinski načelnik će predložiti izmjene i dopune budžeta Općinskom vijeću, a sredstva rasporediti na korisnike budžetskih sredstava za namjene za koje su iste uplaćene u Budžet. Rashod po istoj osnovi će se računovodstveno evidentirati na kontima istog ili sličnog karaktera.

Član 6.

Pogrešno ili više uplaćeni općinski porezni i neporezni prihodi vraćaju se uplatiocima na teret tih prihoda, a na osnovu rješenja organa koji je izvršio naplatu ili akta Općinskog načelnika.

Povrat pogrešno ili više uplaćenih prihoda koji su uplaćeni u tekućoj fiskalnoj godini vrši se sa depozitnog računa Općine Kakanj iz tekućeg priliva na teret tih prihoda.

Povrat pogrešno ili više uplaćenih prihoda koji nisu uplaćeni u tekućoj fiskalnoj godini vrši se sa transakcijskog računa Općine Kakanj i to sa određenih pozicija rashoda planiranih budžetom za tekuću godinu.

Član 7.

Budžetsko računovodstvo se zasniva na računovodstvenim načelima: tačnosti, istinitosti, pouzdanosti, sveobuhvatnosti, pravovremenosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja, te na Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor (IPSAS).

Budžetsko računovodstvo se vodi po načelu dvojnog knjigovodstva i na računima kontnog plana budžeta.

Član 8.

Priznavanje prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka putem sistema glavne knjige provodi se po načelu modificiranog nastanka događaja.

Prihodi i primici priznaju se u onom periodu kada su mjerljivi i raspoloživi, tj. kada su uplaćeni na račun budžeta.

Rashodi i izdaci priznaju se u onom periodu kada je obaveza nastala za plaćanje.

II Izvršavanje budžeta

Član 9.

Sredstva Budžeta koriste se za finansiranje poslova, funkcija i programa općinskih službi za upravu i stručnih službi, javnih ustanova i javnih preduzeća i ostalih korisnika čije finansiranje iz Budžeta je predviđeno posebnim propisom (u daljem tekstu: Korisnik).

Član 10.

Sredstva Budžeta osiguravaju se i budžetskim korisnicima koji su u posebnom dijelu Budžeta određeni za nosioce sredstava na pojedinim pozicijama.

Korisnici troše budžetska sredstva samo za namjene koje su određene Budžetom, i to do visine utvrđene u posebnom dijelu Budžeta.

Član 11.

Realizacija Budžetom predviđenih rashoda, odnosno dinamika izvršavanja Budžeta direktno je uslovljena dinamikom i obimom ostvarenih prihoda, a u cilju očuvanja likvidnosti Budžeta i ravnoteže između budžetskih prihoda (i primitaka) i rashoda (i izdataka).

Doznake drugim potrošačkim jedinicama raspodijelit će se budžetskim korisnicima do iznosa usvojenih Budžetom u skladu sa dinamikom priliva sredstava u Budžet, na osnovu programa za pojedine pozicije, te na osnovu određene namjene za grantove viših nivoa vlasti, organizacija ili drugih institucija.

Član 12.

Nalogodavac za raspodjelu sredstava za budžetskog korisnika - Općinsko vijeće je Sekretar Općinskog vijeća.

Nalogodavac za raspodjelu sredstava za budžetskog korisnika - Stručna služba Općinskog načelnika sa ostalim stručnim službama je Općinski načelnik.

Nalogodavac za raspodjelu sredstava za budžetskog korisnika - Općinsko pravobranilaštvo je Općinski pravobranilac.

Nalogodavac i odgovorna osoba za raspodjelu sredstava za budžetskog korisnika – JU kulturno-sportski centar Kakanj je direktor JU kulturno-sportski centar Kakanj.

Nalogodavac i odgovorna osoba za budžetskog korisnika JU za predškolski odgoj i obrazovanje Mladost je direktor JU za predškolski odgoj i obrazovanje Mladost.

Nalogodavac I odgovorna osoba za budžetskog korisnika JU Centar za socijalni rad je direktor JU Centar za socijalni rad.

Nalogodavci za raspodjelu sredstava odgovorni su za zakonitost, svrsishodnost, efikasnost i ekonomičnost upotrebe budžetskih sredstava predviđenih finansijskim planom kao i nosioci aktivnosti iz svojih nadležnosti.

Član 13.

Aktima Općinskog vijeća i Općinskog načelnika ne mogu se stvarati obaveze na teret Budžeta ako za te obaveze nisu predviđeni izdaci u Budžetu izuzev tekuće rezerve.

Ako za pojedine namjene sredstva u Budžetu nisu dovoljna, korisnici sredstava dužni su da blagovremeno predlože izmjene propisa i drugih akata radi usklađivanja obaveza po tim propisima i drugim aktima sa sredstvima obezbjeđenim u Budžetu.

Član 14.

Budžetom nedovoljno planirani i nepredviđeni izdaci koji se eventualno pojave u toku budžetske godine podmiruju se iz sredstava tekuće rezerve utvrđene u Budžetu.

O korištenju sredstava tekuće rezerve, a na osnovu zahtjeva odlučuje Općinski načelnik, a po dobijanju mišljenja od nadležne službe.

Budžetsko izdvajanje za tekuću rezervu ne smije preći 3% od ukupnih prihoda, isključujući primitke.

Općinski načelnik polugodišnje i godišnje izvještava Općinsko vijeće o korištenju sredstava tekuće rezerve.

Član 15.

Ako se tokom godine, na osnovu zakona i drugih propisa, poveća djelokrug ili nadležnost budžetskog korisnika što zahtjeva i povećana sredstva ili se osnuje novi korisnik budžetskih sredstava za njegove troškove osiguravaju se sredstva iz tekuće rezerve Budžeta, a odobrava ih Općinski načelnik.

Ako se tokom godine, na osnovu zakona i drugih propisa, umanjuje djelokrug ili nadležnost korisnika, što zahtjeva smanjena sredstva ili se korisnik ukine, neutrošena sredstva se raspoređuju na korisnika koji preuzima njegove obaveze ili na druge korisnike utvrđene rebalansom Budžeta a na prijedlog Općinskog načelnika.

Član 16.

Plaće i naknade državnim službenicima i namještenicima Općine isplaćivat će se u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH, Odlukom o plaćama i naknadama u organima državne službe Općine Kakanj, Pravilnikom o plaćama i naknadama u organima državne službe Općine Kakanj i drugim propisima koji regulišu ovu oblast.

Član 17.

Naknade vijećnicima u Općinskom vijeću isplaćivat će se u skladu sa Odlukom o naknadama općinskih vijećnika i radnih tijela Vijeća.

Član 18.

Nabavka roba, usluga i radova realizovat će se u skladu sa procedurama propisanim odredbama Zakona o javnim nabavkama BiH, Zakonom o komunalnim djelatnostima Zeničko-dobojskog kantona i u skladu sa ostalim pozitivnim zakonskim i drugim propisima koji regulišu ovu oblast.

Sve nabavke moraju biti predviđene jedinstvenim planom javnih nabavki općinskog organa uprave Općine Kakanj koji izrađuje nadležna Služba za opću upravu, radne i zajedničke poslove, lokalnu samoupravu i mjesne zajednice a isti usvaja Općinski načelnik.

Nabavka stalnih sredstava i opreme je u nadležnosti Službe za opću upravu, radne i zajedničke poslove, lokalnu samoupravu i mjesne zajednice a pri realizaciji iste poštovaće se propisi pomenuti u ovom članu.

Član 19.

Budžetske pozicije *Sredstva Općinskoj izbornoj komisiji* namijenjene su za finansiranje naknada članova Općinske izborne komisije i materijalnih troškova u skladu sa Odlukom o naknadama općinskih vijećnika i radnih tijela broj : 0-01/1-255/13 od 30.05.2013.g. a po nalogu Stručne službe za poslove Općinskog vijeća.

Član 20.

Sredstva političkim partijama koje participiraju u Općinskom vijeću doznačavat će se u skladu sa Odlukom o finansiranju političkih partija.

Za realizaciju ovih sredstava nadležna je Stručna služba za poslove Općinskog vijeća.

Političke partije su obavezne polugodišnje i godišnje dostavljati izvještaje o namjenskom utrošku budžetskih sredstava Stručnoj službi za poslove Općinskog vijeća.

Član 21.

Novčana pomoć za nezaposlene isplaćivat će se shodno kriterijima koje je donijelo Općinsko vijeće, a na osnovu prijedloga Komisije za dodjelu jednokratnih novčanih pomoći i pomoći za sanaciju i smještaj deložiranih pripadnika boračkih populacija u općini Kakanj.

Komisija sve svoje prijedloge za isplatu novčanih pomoći za nezaposlene dostavlja nadležnoj Službi za društvene djelatnosti, boračka pitanja, raseljena lica, izbjeglice i povratnike.

Komisija iz stava 1. ovog člana obavezna je polugodišnje i godišnje dostavljati izvještaje o izvršenim isplatama jednokratnih novčanih pomoći za nezaposlene Općinskom vijeću.

Član 22.

Realizacija pomoći namijenjene za smještaj pripadnika boračkih kategorija stanovništva vršit će se putem nadležne Službe za društvene djelatnosti, boračka pitanja, raseljena lica, izbjeglice i povratnike, a po prijedlozima Komisije iz člana 21. ove Odluke.

Član 23.

Administrativnu proceduru za realizaciju sredstava za potporu obnove i izgradnje povratnicima provodi Služba za društvene djelatnosti, boračka pitanja, raseljena lica, izbjeglice i povratnike.

Provođenje postupka, razmatranje zahtjeva, odabir i izvještavanje vrši Komisija na prijedlog Općinskog načelnika, koje usvaja Općinsko vijeće a sve u skladu sa kriterijima koje je usvojilo Općinsko vijeće.

Prilikom realizacije navedenih sredstava nadležna služba je obavezna poštovati Zakon o javnim nabavkama i Kriterije, te druge zakone i propise koji tretiraju ovu oblast.

Član 24.

Sredstva namijenjena za stipendiranje studenata i đaka realizovat će se putem javnog poziva i u skladu sa odlukom Općinskog vijeća kojom će između ostalog biti definisani i kriteriji, odnosno sistem bodovanja.

Sredstva namijenjena za realizaciju pozicije „Stimulacija i nagrađivanje učenika i takmičenja iz oblasti znanja“ će se implementirati u skladu sa Odlukom Općinskog vijeća o nagrađivanju i stimulaciji učenika sa područja Općine Kakanj i ostalim aktima kojim se regulišu pomenute aktivnosti .

Za realizaciju ovih sredstava nadležna je Služba za društvene djelatnosti, boračka pitanja, raseljena lica, izbjeglice i povratnike i Komisija koju će formirati Općinski načelnik.

Član 25.

Sredstva namijenjena za podsticaj zapošljavanju pripravnika i volontera realizovat će se putem Službe za opću upravu, lokalnu samoupravu, mjesne zajednice, stambene i zajedničke poslove.

Općinsko vijeće usvaja odluke i kriterije na prijedlog Općinskog načelnika a izrađuje ih Služba za opću upravu, lokalnu samoupravu, mjesne zajednice, stambene i zajedničke poslove.

Provođenje procedure i odabir kandidata vršit će komisija koju će imenovati Općinsko vijeće a za praćenje implementacije sredstava nadležna Služba iz predhodnog stava.

Član 26.

Sredstva namijenjena za realizaciju programa socijalne zaštite u skladu sa zakonima i drugim propisima koji regulišu ovu oblast realizirat će JU Centar za socijalni rad Kakanj, koja će u okviru svoje nadležnosti i djelokruga rada vršiti pojedinačne isplate.

JU Centar za socijalni rad će realizovati sredstva sa pozicije: *Subvencije za komunalne usluge kategorijama stanovništva u stanju socijalne potrebe* a na osnovu Kriterija i Zaključka koje donosi Općinski načelnik.

JU Centar za socijalni rad će realizovati sredstva na poziciji: *Stimulacija nataliteta - oprema novorođenog djeteta* u skladu sa odlukom i kriterijima koje usvaja Općinsko vijeće.

JU Centar za socijalni rad će realizovati i sredstva na poziciji : *Subvencije za stanovništvo u stanju socijalnih potreba* u skladu sa odlukom i kriterijima koje usvaja Općinski načelnik.

JU Centar za socijalni rad je dužan Službi za finansije podnositi mjesečne izvještaje o svim isplaćenim sredstvima po svakoj vrsti transfera pojedinačno.

Član 27.

Rashodi planirani u javnim ustanovama realizuju se na osnovu njihovih programa i finansijskih planova usvojenih od strane Općinskog vijeća.

Općinski načelnik zajedno sa nadležnim općinskim službama-Služba za finansije i Služba za društvene djelatnosti, boračka pitanja, raseljena lica, izbjeglice i povratnike, prije nego što programi i finansijski planovi javnih ustanova i preduzeća dođu na razmatranje na Općinsko vijeće, utvrđuje prihvatljive okvire finansiranja budžetskih korisnika, te iste predviđa u prijedlogu Budžeta koji se dalje propisanom procedurom upućuju na usvajanje Općinskom vijeću. Javne ustanove će realizovati namjenska sredstva u skladu sa aktima donatora.

Sredstva sa pozicije "*Finansiranje odgojno-obrazovnog rada predškolskih ustanova čiji osnivač nije Općina (PROGRAMI I PROJEKTI)*" dodjeljivaće se na osnovu javnog poziva za projekte i programe predškolskih ustanova sa područja općine Kakanj čiji osnivač nije Općina, a na osnovu Zaključka Općinskog načelnika. Isplata sredstava vršit će se u skladu sa ugovorom koji će se sklopiti sa korisnicima sredstava.

Član 28.

Za realizaciju sredstava za izgradnju kuća za romsku populaciju nadležan je Zavod za planiranje i izgradnju Općine Kakanj, transfer će vršiti Služba za finansije po osnovu trebovanja a praćenje radova i izvještavanje vrši Komisija Općinskog načelnika.

Član 29.

Za realizaciju transfera udruženjima boračkih populacija i ostalim udruženjima nadležna je Služba za društvene djelatnosti, boračka pitanja, raseljena lica, izbjeglice i povratnike.

Raspored sredstava udruženjima boračkih populacija i ostalim udruženjima bit će realizovan putem posebnih programa ili odluka koje će donijeti Općinsko vijeće.

Podnošenje finansijskih izvještaja o namjenskom utrošku budžetskih sredstava vrši se u skladu sa Uputstvom o načinu doznačavanja sredstava budžetskim korisnicima i načinu izvještavanja o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava iz Budžeta Općine Kakanj.

Član 30.

Sredstva za sport doznačavat će se na osnovu *programa za sport* čiji prijedlog izrađuju : Općinski načelnik, nadležna općinska služba- Služba za društvene djelatnosti, boračka pitanja, raseljena lica, izbjeglice i povratnike i Komisija za raspodjelu sredstava sportskim udruženjima i klubovima na osnovu utvrđenih kriterija uz aktivno učešće Sportskog saveza općine Kakanj, a usvaja Općinsko vijeće.

Član 31.

Korisnik sredstava sa budžetske pozicije *finansiranje hitne medicinske pomoći i hemodijaliznog centra* je JU Dom zdravlja Kakanj.

Doznaku ovih sredstava po nalogu Službe za društvene djelatnosti, boračka pitanja, raseljena lica, izbjeglice i povratnike vršit će Služba za finansije imajući u vidu odredbe člana 11. ove Odluke.

Korisnik sredstava finansijske izvještaje dostavlja nadležnoj Službi-nalogodavcu.

Član 32.

Sredstva za poticaje u oblasti poljoprivredne proizvodnje i poticaj razvoja, poduzetništva i obrta realizovat će se u skladu sa kriterijima i odlukama Općinskog vijeća na prijedlog nadležne općinske službe i Općinskog načelnika.

Član 33.

Raspored sredstava za obilježavanje značajnih datuma - manifestacija vršit će se na osnovu *programa raspodjele sredstava za obilježavanje značajnih datuma - manifestacija*, koji na prijedlog Općinskog načelnika i nadležne službe- Služba za društvene djelatnosti, boračka pitanja, raseljena lica, izbjeglice i povratnike donosi Općinsko vijeće.

Član 34.

Ostvarena sredstva naknade po osnovu dijela prihoda preduzeća ostvarenih radom termoelektrana realizovat će se na osnovu Programa utroška sredstava koji na prijedlog Općinskog načelnika donosi Općinsko vijeće.

Član 35.

Za realizaciju sredstava predviđenih za izvršne sudske odluke i izvršna rješenja inspeksijskih organa te rješenja Općinskih organa uprave nadležno je Općinsko pravobranilaštvo i Služba za finansije, određene općinske službe i Općinski načelnik koji su prije realizacije ovih sredstava obavezni dati saglasnost na svaku isplatu koja bude išla na teret ovih budžetskih pozicija.

Član 36.

Za realizaciju sredstva po osnovu kapitalnih i tekućih transfera : izgradnja zgrade općinske uprave, koncesione naknade, cestovne naknade, vodne naknade, dijela sredstava Fonda za zaštitu okoliša te ostale projekte iz oblasti izgradnje, pribavljanja opreme, rekonstrukcije i sanacije nadležan je Zavod za planiranje i izgradnju Općine Kakanj u skladu sa odlukama Općinskog vijeća i zaključcima Općinskog načelnika a sredstva će Služba za finansije doznacavati po osnovu dostavljenih trebovanja.

Općinski načelnik može svojim zaključkom implementaciju i drugih projekata prenijeti na Zavod za planiranje i izgradnju općine Kakanj.

Član 37.

Sredstva ostvarena po osnovu naknade za opće korisne funkcije šuma trošit će se na tekuće rashode a u skladu sa odlukama i zaključcima te drugim propisanim procedurama.

Član 38.

Budžetska sredstva po osnovu naknade za građevinsko zemljište i komunalne naknade realizovat će se na osnovu programa koje na prijedlog Općinskog načelnika i Zavoda za planiranje i izgradnju općine Kakanj usvaja Općinsko vijeće. Realizacija ovih programa je u nadležnosti Zavoda za planiranje i izgradnju Općine Kakanj u skladu sa odlukama općinskog vijeća a sredstva će doznacavati Služba za finansije po osnovu trebovanja.

Član 39.

Na osnovu člana 106. stav 1. Statuta Općine Kakanj, a u vezi sa članom 114.stav 2. Zakona o organizaciji organa uprave u FBiH, Općinsko vijeće ovlašćuje Općinskog načelnika da brižno i prema načelima dobrog domaćina samostalno odlučuje o nabavljanju, prodaji, korištenju, upravljanju i raspolaganju pokretnom imovinom Općine, a po procedurama utvrđenim Zakonom o javnim nabavkama i drugim važećim propisima.

Član 40.

Budžetom planirana sredstva, posebnih naknada za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća i sredstva Fonda za zaštitu okoliša realizovat će se na osnovu programa koje na prijedlog Općinskog načelnika i nadležnih općinskih službi usvaja Općinsko vijeće.

Član 41.

Sredstva predviđena budžetskom pozicijom: Dug po osnovu kredita Federalnom ministarstvu finansija (KfW), realizovat će se u skladu sa Zakonom o dugu, zaduživanji i garancijama u Federaciji BiH, Odlukom o reprogramu kreditnih obaveza prema Federalnom ministarstvu finansija koje je usvojilo Općinsko vijeće i Amandman IV na Zaseban sporazum o pozajmici za Projekat rehabilitacije vodosnabdijevanja grada Kaknja a po Programu utroška namjenskih sredstava za zaštitu okoline općine Kakanj za 2017.godinu.

Član 42.

Pri realizaciji svih ostalih transfera Općinski načelnik i nadležne općinske službe obavezne su se pridržavati odredbi člana 11., 13. i 18. ove Odluke.

III Izvještavanje budžetskih korisnika

Član 43.

Nadležne općinske službe dužne su upoznati sve budžetske korisnike (korisnike grantova) sa njihovim pravima i obavezama koji nastaju prijemom budžetskih sredstava po pitanju dinamike isplate, zavisnosti obima ukupno isplaćenih sredstava od priliva sredstava u budžet, namjenskog utroška sredstava, zatim po pitanju prioritetanog izmirivanja obaveza prema javnim ustanovama i javnim preduzećima čiji je osnivač Općina, te po pitanju obaveze podnošenja izvještaja o namjenskom utrošku budžetskih sredstava nadležnoj općinskoj službi, a sve u skladu sa Uputstvom o načinu doznačavanja sredstava budžetskim korisnicima i načinu izvještavanja o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava iz Budžeta Općine Kakanj.

Član 44.

Svi budžetski korisnici obavezni su nadležnim službama dostavljati izvještaje o namjenskom utrošku budžetskih sredstava na način i u rokovima kako im naloži nadležna općinska služba.

Budžetskim korisnicima koji ne podnesu blagovremeno izvještaj o utrošku sredstava ili pak podnesu izvještaj koji dijelom ili u cjelosti ne pruža dovoljan uvid u namjenski utrošak budžetskih sredstava nadležna služba je obavezna obustaviti daljne isplate iz budžeta po svim osnovama.

IV Završne odredbe

Član 45.

Na sva pitanja koja nisu regulisana ovom Odlukom, a tiču se načina izrade, donošenja ili izvršavanja budžeta, saniranja deficita, zaduživanja, duga, računovodstva, nadzora i revizije budžeta primjenjivat će se odredbe važećih zakona i drugih propisa.

Član 46.

Ova Odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Općine Kakanj", a primjenjivat će se tokom 2017. godine.

**PREDSJEDAVAJUĆI
OPĆINSKOG VIJEĆA**

Katičić Slaven